



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. АРСЕНЬЕВА

ул Ленинская, 10,
г. Арсеньев, 692337



Заведующей
МДОБУ «Детский сад
общеразвивающего вида № 25
«Журавушка» Арсеньевского
городского округа

Российской Л.М.

ул. Жуковского, д. 51а,
г. Арсеньев

37.10.24 № Прдр-20050009-629-24/-20050009

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере противодействия
коррупции

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в МДОБУ «Детский сад общеразвивающего вида № 25 «Журавушка» Арсеньевского городского округа (далее – МДОБУ «Детский сад № 25»), в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) организации в пределах их полномочий обязаны осуществлять деятельность по противодействию коррупции, в том числе по ее предупреждению, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции).

В силу ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Указами Президента Российской Федерации на определенные периоды утверждаются Национальные планы противодействия коррупции, в которых ставятся задачи на ближайшие годы, которые необходимо решить в целях противодействия коррупции, и определены основные мероприятия, направленные на решение указанных задач в организациях.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы. Указанный Национальный план противодействия коррупции определяет основной задачей реализацию требований статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, касающейся обязанности организаций принимать меры по предупреждению и противодействию коррупции, предусматривает формирование системы государственного контроля за реализацией антикоррупционной политики в негосударственном секторе.

Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы. Согласно указанному Национальному плану противодействия коррупции Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по основным направлениям.

С целью формирования единого подхода к обеспечению работы по предупреждению и противодействию коррупции в организациях Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные 8 ноября 2013 года (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации предусматривают проведение работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений для любых организаций, независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и других обстоятельств, а также предусматривают обязательное требование по разработке и принятию единого документа с одноименным названием «Антикоррупционная политика», который включает в себя комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, а также иных локальных нормативных актов и методических материалов, направленных на профилактику и противодействие коррупционным правонарушениям в деятельности организации.

При этом, данные Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны на применение в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть, в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными РФ на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленными перед федеральными государственными органами).

Таким образом, нормы частей 1 и 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ в системной взаимосвязи с Указами Президента Российской

Федерации и Методическими рекомендациями позволяют сделать вывод о необходимости принятия организациями всего комплекса необходимых мер по предотвращению коррупционных нарушений, включая сотрудничество с правоохранительными органами и контрагентами.

В ходе проведенной проверки установлено, что МДОБУ «Детский сад № 25» до настоящего времени надлежащим образом антикоррупционная обязанность не исполнялась, а принятые меры к ее реализации не в полной мере отвечают предъявляемым требованиям законодательства о противодействии коррупции, не приняты необходимые меры к исполнению требований п. 1 ст. 1 и ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Так, установлено, что приказом заведующей МДОБУ «Детский сад № 25» от 03.09.2018 № 151-А утверждено Положение о конфликте интересов.

В соответствии с Методическими рекомендациями в положение о конфликте интересов рекомендовано включение следующих разделов:

- цели и задачи положения о конфликте интересов;
- используемые в положении понятия и определения;
- круг лиц, попадающих под действие положения;
- основные принципы управления конфликтом интересов в организации;
- порядок раскрытия конфликта интересов работником организации и порядок его урегулирования, в том числе возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов;
- обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов;
- определение лиц, ответственных за прием сведений о возникшем конфликте интересов и рассмотрение этих сведений;
- ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

Вместе с тем, Положение о конфликте интересов работников МДОБУ «Детский сад № 25» не соответствует Методическим рекомендациям в полном объеме.

Согласно Методическим рекомендациям организациям следует установить процедуру раскрытия конфликта интересов, утвердить ее локальным нормативным актом и довести до сведения всех работников организации. В организации возможно установление различных видов раскрытия конфликта интересов, в том числе раскрытие сведений о конфликте интересов при приеме на работу, раскрытие сведений о конфликте интересов при назначении на новую должность, разовое раскрытие сведений по мере возникновения ситуаций конфликта интересов.

Однако, установлено, что в МДОБУ «Детский сад № 25» локальный нормативный акт, регламентирующий процедуру раскрытия конфликта интересов, не утвержден.

Также установлено, что 29.12.2023 в МДОБУ «Детский сад № 25» утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2024-2027 годы.

Срок реализации большей части мероприятий установлен «в течение года», т.е. без конкретных сроков исполнения. Вместе с тем, выполнение мероприятий с указанными сроками исполнения препятствует осуществлению

надлежащего контроля за выполнением антикоррупционных плановых мероприятий.

Учитывая, что действующим антикоррупционным законодательством обязанность на организации возложена с 01.01.2013, до настоящего времени надлежащей работы и выполнения требований законодательства организацией не проведена, что свидетельствует о неполноте принимаемых мер по предупреждению (профилактике) коррупции, отсутствии системной и постоянной работы по профилактике коррупции.

Выявленные нарушения законодательства о противодействии Выявленные нарушения законодательства о противодействии коррупции свидетельствуют о неполноте принимаемых мер по предупреждению (профилактике) коррупции, что создает препятствия в обеспечении достижения поставленных государством задач по предотвращению коррупционных правонарушений, а причинами и условиями, которые способствовали нарушению законодательства, являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей работниками МДОБУ «Детский сад № 25».

На основании изложенного и руководствуясь статьями 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление прокурора и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, а также на недопущение подобных нарушений впредь, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших нарушения закона.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру г. Арсеньева для участия.
4. О принятых мерах и их результатах сообщить в прокуратуру г. Арсеньева в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора города -
заместитель прокурора города
советник юстиции

С.А. Чурбанов